

# Антимонопольное регулирование в России

**27.10.2017**

---

08:15 - 09:00

Регистрация участников, приветственный кофе

---

09:00 - 10:20

Сессия 1. Основные события 2017 года и их влияние на антимонопольное регулирование

За несколько лет ФАС преобразована и состоялась как полноценный экономический мегарегулятор. Принципиальная позиция ФАС по вопросам ценообразования, включая непосредственно тарифную сферу и оборонный заказ, цен на лекарства, услуги связи – пожалуй, один из ярких штрихов повестки основных событий года.

В рамках антимонопольного трека новым вызовом для ФАС стало развитие цифровой экономики. Достаточно ли инструментов для эффективного регулирования? Этот вопрос занял свою нишу в текущей повестке дня.

Не обошли стороной события 2017 года и сферу иностранных инвестиций в стратегические отечественные компании. Что стоит за новыми ограничениями для офшорных компаний, как и в какой момент иностранный инвестор сможет узнать о необходимости согласовать сделку «не из списка» с Правительственной комиссией?

Эти и другие вопросы будут затронуты в ходе обсуждений.

### Темы для обсуждения

- Конкуренция и цифровая экономика: готова ли ФАС к новым вызовам?
- Тарифная революция: от разворота на конкуренцию до законопроекта Что дальше?
- ФАС и фарма: виден ли эффект от компании по снижению цен на ЖНВЛП?
- Жизнь без роуминга: на чем основана принципиальность регулятора?
- Офшоры под прицелом, или Инвестор, будь начеку – как толковать новые поправки в законодательство о стратегических инвестициях.
- Оборонзаказ по принципам конкуренции: удалось ли достигнуть синергии?

### Участники дискуссии

**Анатолий Голомолзин**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Максим Овчинников**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Сергей Пузыревский**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Андрей Цыганов**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

---

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10:40 - 12:00 | <b>Сессия 2. Пленарная сессия. Антимонопольная политика на современном этапе</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Зал Родченко  | <p>Модератор<br/><b>Анна Нумерова</b>, партнер, Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»; председатель генерального совета, Ассоциация антимонопольных экспертов</p> <p>В рамках сессии традиционно будут подводиться предварительные итоги уходящего года, обсуждаться планы на будущее и подниматься актуальные вопросы регулятору от экспертного сообщества. Конкуренция – это не только воля государства, регулирование и практика применения норм антимонопольного законодательства. Конкурентная среда – это образ жизни, который создает условия для производства качественных товаров, услуг и образования профессионального человеческого ресурса. Как конкуренция может быть реализована в рамках текущей антимонопольной политики? Какое значение она может иметь в жизни каждого гражданина? На эти и другие вопросы будут отвечать участники и гости сессии.</p> <p>Ключевой доклад<br/><b>Игорь Артемьев</b>, руководитель, Федеральная антимонопольная служба России</p> |
| 12:00 - 12:20 | <b>Кофе-брейк</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 12:20 - 13:40 | <b>Сессия 3.2. Цифровая экономика и антимонопольное регулирование телеком- и ИТ-сферы.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

---

Зал Попова

Модераторы

**Анатолий Голомолзин**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Андрей Рого**, директор департамента управления регуляторными рисками МТС

### Темы для обсуждения

#### 1. Цифровая экономика.

- Новые драйверы роста в условиях конкуренции.
- Проблемы монополизации рынка и создания преференций для одного игрока.

#### 2. Последние законодательные изменения в области связи.

- Ужесточение регулирования оборота СИМ-карт.
- Запрет на подмену номеров.
- Регулирование мессенджеров.
- Доступ операторов связи в жилые дома.

#### 3. Проблемы защиты конкуренции в сфере информационных технологий.

- Новые подходы к анализу товарных рынков в области информационных технологий.
- Ограничение конкуренции на смежных рынках.
- Анализ последних дел ФАС и зарубежной практики.

Участники дискуссии

**Елена Заева**, начальник управления регулирования связи и информационных технологий, Федеральная антимонопольная служба

**Людмила Бокова**, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

**Михаил Быковский**, заместитель директора департамента регулирования радиочастот и сетей связи, Минкомсвязь России

**Дмитрий Серегин**, советник, юридическая фирма «Юст»

**Евгений Большаков**, советник, Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

**Надежда Кашенко**, руководитель управления по интеллектуальной собственности Лаборатории Касперского, патентный поверенный РФ «Лаборатория Касперского»

---

12:20 - 13:40

## Сессия 3.1. Антимонопольное регулирование закупочной деятельности

### Темы для обсуждения

- Новое в регулировании закупочной деятельности: актуальный статус поправок в Федеральные законы № 44-ФЗ и 223-ФЗ и передача полномочий по регулированию закупок в Минфин.
- Будущее электронных закупок: взгляд регуляторов и участников рынка.
- Ожидаемые изменения в регулировании закупок лекарственных средств. Какое влияние на закупки лекарственных средств окажут Методика регистрации предельных цен на ЖНВЛП, новые подходы к формированию НМЦ, ценовые преференции российским производителям?
- Реализация ГЧП проектов: когда есть угроза конкуренции?

### Докладчики

**Рачик Петросян**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Татьяна Демидова**, директор департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы, Министерство финансов Российской Федерации

**Дмитрий Абрамов**, руководитель практики по антимонопольному праву и закупкам, «Правовая функция», «Мегафон»

**Екатерина Смирнова**, партнер, адвокат руководитель практики «Размещение заказа. Административное и судебное обжалование», юридическая группа «Яковлев и партнеры»

**Вадим Соловьев**, советник председателя правления по специальным проектам, государственная компания «Российские автомобильные дороги»

**Роман Толкачев**, директор юридического департамента, ГК «Финтендер»

**Наталья Тоташева**, директор по юридическим вопросам, «Эбботт Лэбораториз»

Модераторы

**Андрей Цариковский**, статс-секретарь – заместитель  
руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Кирилл Дозмаров**, адвокат, руководитель группы  
антимонопольной практики, юридическая компания Art de Lex

Антимонопольные органы в последнее время занимают все более проактивную позицию в вопросах регулирования монополистов, что, с одной стороны, неизбежно влечет усложнение практики регулирования, а с другой – порождает массу вопросов правоприменения. В чем отличие в подходах к рассмотрению дел в отношении монополий и монополистов? Какие механизмы нужно применять при рассмотрении дел в отношении двусторонних монополий? Как можно выстроить системное взаимодействие зависимых друг от друга доминирующих хозяйствующих субъектов, не нарушая при этом антимонопольное законодательство? Может ли одновременно существовать индивидуальное и коллективное доминирование и как необходимо скорректировать регуляторные механизмы ФАС России?

Участники дискуссии

**Виталий Дианов**, партнер антимонопольной практики, Goltsblat BLP

**Виталий Пружанский**, партнер, RBB Economics

**Нелли Галимханова**, начальник управления контроля  
промышленности, Федеральная антимонопольная служба России

**Владимир Сафонов**, главный консультант управления  
систематизации законодательства и анализа судебной практики,  
Верховный суд Российской Федерации

**Андрей Шаститко**, директор Центра исследований конкуренции  
и экономического регулирования, РАНХ и ГС при Президенте  
Российской Федерации

Эксперты сессии

**Петр Крупин**, руководитель юридического департамента,  
«Пепсико холдингс»

**Радмила Никитина**, руководитель  
коммерческой/антимонопольной практики, «Пепеляев групп»

**Антон Рогачевский**, вице-президент по правовым вопросам,  
пивоваренная компания «Балтика»

**Мария Рожнова**, старший юрист, «Данон Россия»

## Сессия 4.1. Актуальные вопросы антимонопольного регулирования рынка продаж и сервисного обслуживания транспортных средств

Модератор

**Ирина Акимова**, советник, руководитель группы  
антимонопольной практики, юридическая фирма ART DE LEX  
**Нелли Галимханова**, начальник управления контроля  
промышленности, Федеральная антимонопольная служба России

Уровень развития саморегулирования в отрасли в настоящее время находится на достаточно высоком уровне. В частности, принят и реализуется многими автодистрибьюторами Кодекс поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов (далее – Кодекс поведения), ФАС России совместно с Ассоциацией европейского бизнеса подготовлены дополнительные разъяснения положений данного Кодекса, функционирует Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере машиностроения. Тем не менее многие вопросы, в том числе связанные со взаимоотношениями автодистрибьюторов и дилеров, стоят достаточно остро. В рамках сессии предлагается обсудить достаточность имеющихся в настоящее время инструментов для целей антимонопольного регулирования отрасли, лучшие практики реализации положений Кодекса поведения, необходимость закрепления отраслевых правил на законодательном уровне, европейский опыт регулирования рынка продаж и сервисного обслуживания транспортных средств.

### Темы обсуждения

- Опыт реализации Кодекса поведения автодистрибьюторами.
- Взгляд автомобильных дилеров.
- Европейский опыт принятия отраслевых исключений.
- Комплаенс – как один из инструментов контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Участники дискуссии

**Дмитрий Чуклинов**, заместитель начальника управления  
контроля промышленности, Федеральная антимонопольная  
служба России

**Артур Аллалиев**, директор юридического департамента, Kia  
Motors Rus

**Режис Лалиш**, менеджеру по комплаенс, АГ «Авилон»

**Олег Мосеев**, президент, РОАД; член совета директоров, ГК  
«Блок Роско»

**Антон Суббот**, партнер, юридическая фирма Baker&Mckenzie

**Павел Чуйков**, руководитель юридического департамента,  
Mitsubishi Motors Russia

14:40 - 16:00

### Сессия 4.3. Расследование антиконкурентных соглашений в России и на трансграничных рынках.

Зал Родченко 1

Модераторы

**Ярослав Кулик**, партнер юридической фирмы ART DE LEX  
**Елена Соколовская**, руководитель практики антимонопольного регулирования, юридическая компания «Пепеляев групп»

Основным источником доказательств в делах о картелях продолжают оставаться результаты выездных проверок, в рамках которых ФАС копирует информацию. Однако в связи с ростом числа дел возникает много вопросов о пределах реализации полномочий ФАС. Можно ли отказать на просьбу предоставить пароль от компьютера? Чем ограничено использование специальных технических средств и как быть уверенным в безопасности совершаемых операций? Должна ли ФАС удостовериться, что серверы принадлежат проверяемому лицу? Как именно ФАС вправе копировать информацию? Что происходит с материалами, переданными в правоохранительные органы?

Другой важной темой сессии станет расследование картелей на трансграничных рынках. Международные картели приводят к серьезным последствиям. Какие механизмы на уровне ЕАЭС будут задействованы при расследовании картелей?

ФАС России участвует в разработке инициатив по обмену данными между антимонопольными органами. Целесообразно ли использование инструментов IT для выявления картелей? Какова судьба Международной конвенции по борьбе с картелями и специальной организации по расследованию картелей Global Antitrust?

#### Часть первая

Модератор

**Ярослав Кулик**, партнер, юридическая фирма ART DE LEX

- Расследование антиконкурентных соглашений: как сформировать ответы на вызовы эры цифровизации?

**Андрей Цариковский**, статс-секретарь – заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

- Внеплановые проверки ФАС России – проблемы определения предмета и пределов для запросов информации.

**Ксения Тюник**, старший юрист, юридическая фирма «White &

Case»

- Интервью о проблемах собирания и использования антимонопольными органами доказательств при расследовании картельных дел.

**Андрей Тенишев**, начальник управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

Эксперт сессии

**Юлий Тай**, управляющий партнер, адвокатское бюро «Бартолиус»

## Часть вторая.

Модератор

**Елена Соколовская**, руководитель практики антимонопольного регулирования, юридическая компания «Пепеляев групп»

- Особенности расследования антиконкурентных соглашений на трансграничных рынках Евразийского Союза.

**Алексей Сушкевич**, директор департамента антимонопольного регулирования, Евразийская экономическая комиссии

- Расследование антиконкурентных соглашений на трансграничных рынках Евразийского Союза.

**Андрей Тенишев**, начальник управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

**Елена Соколовская**, руководитель практики антимонопольного регулирования, юридическая компания «Пепеляев групп»

- Компетенции ФАС России и ЕЭК при расследовании соглашений на трансграничных рынках.

**Эльвира Дубовская**, руководитель юридической поддержки департамента Новартис Бизнес Сервис, группа компаний Новартис, Россия

- Допустимость дистрибьюторских соглашений на территориях стран-членов ЕАЭС.

**Наталья Моисеева**, руководитель юридического отдела, «Хендэ Мотор СНГ»

- Опыт расследования международных картеле антимонопольными органами различных юрисдикций

**Наталья Мосунова**, докторант, университет Восточной Англии

---

14:40 - 16:00

## Сессия. Тарифное регулирование

Модераторы

**Анатолий Голомолзин**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Евгений Воеводин**, управляющий партнер, «Антимонопольное бюро»

**Андрей Закатаев**, партнер, «Антимонопольное бюро»

На сессии пройдет обсуждение вопросов подготовки соглашения (регуляторного контракта), касающегося вопросов регулирования и дерегулирования в сфере сбыта и транспортировки газа, сторонами которого выступают ФАС России, правительство субъекта Федерации и регулируемые организации. Будут рассмотрены практические аспекты проведения ФАС России единой тарифной политики посредством контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках сессии будет представлен проект постановления Правительства, которым планируется унифицировать процедуру рассмотрения разногласий.

Участники обсудят концепцию по внесению изменений в закон «О защите конкуренции» и проект закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (в связи с отменой закона «О естественных монополиях»), цель которого создать единую архитектуру законодательства в сфере проконкурентного государственного регулирования цен (тарифов), устанавливающего базовые принципы и методы тарифного регулирования, а также процессуальные аспекты принятия тарифных решений.

### Темы для обсуждения

- Новые способы организации тарифной политики. Регуляторный контракт как способ закрепления позитивной бизнес-модели.
- Контрольно-надзорная деятельность ФАС России, взаимодействие с региональными тарифными органами.
- Тенденции развития законодательства в области тарифного регулирования.

Участники сессии

**Вячеслав Вахрин**, заместитель губернатора, правительство Тюменской области

**Юлия Юдина**, начальник управления регионального тарифного регулирования, ФАС России

**Станислав Шубин**, руководитель департамента анализа и развития рынков, НП «Совет производителей энергии»; заместитель председателя правления, НП «Совет рынка» (по

согласованию)

**Дмитрий Рутенберг**, директор по взаимодействию с органами власти, Т+

**Василий Киселев**, директор, ассоциация НП «Сообщество потребителей энергии»

**Екатерина Косогова**, директор по тарифообразованию, «Сибирская генерирующая компания»

**Дмитрий Тимофеев**, директор по правовым и корпоративным вопросам, УК «Росводоканал»

**Татьяна Каменская**, управляющий партнер, юридическая компания «Каменская & партнеры»

---

16:00 - 16:15

Кофе-брейк

---

16:15 - 18:00

Сессия 5. Практика применения  
антимонопольного законодательства

Модераторы:

**Татьяна Каменская**, управляющий партнер, юридическая компания «Каменская & партнёры»

**Ярослав Кулик**, партнер, юридическая фирма ART DE LEX

Мы приглашаем вас переместиться из зала конференции «за кулисы тайной комнаты» всех бизнес-консультантов – переговорную командной проектной группы. Мы станем непосредственными участниками выстраивания стратегии защиты интересов бизнеса – антимонопольного дела клиента.

Также у нас будет уникальная возможность получить оценку своих идей и версий от ФАС России, наряду с информацией о последних тенденциях в правоприменительной сфере.

Вы будете свидетелями зарождения, обоснования и защиты правовых идей, плюрализма мнений и живой непосредственной дискуссии по предложенным решениям.

Мы услышим и увидим рассмотрение нескольких аспектов этого дела: какой подход ожидать от регулятора при анализе рынка; как рассматривается вертикальное соглашение российским и зарубежным регулятором; обращаться ли в апелляцию ФАС России с обжалованием решения; ходатайствовать ли перед судом о назначении судебной экспертизы анализа рынка; в целом какие правовые позиции последней актуальной судебной практики следует принимать во внимание и другие вопросы.

Участники дискуссии

**Сергей Пузыревский**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Артем Молчанов**, руководитель правового управления, Федеральная антимонопольная служба

**Николай Вознесенский**, партнер, руководитель антимонопольной практики, Goltsblat BLP

**Дмитрий Гавриленко**, старший юрист антимонопольной практики, юридическая фирма ART DE LEX

**Ирина Князева**, д. э. н., профессор; директор, Центр «Исследования конкурентной политики и экономики» Сибирского института управления – филиала РАНХиГС

**Артур Рохлин**, партнер, адвокат, Инфралекс

**Егор Свечников**, старший юрист, адвокат, юридическая практика КПМГ в России и СНГ

**Дмитрий Тимофеев**, директор по правовым вопросам, УК «Росводоканал»